

## **Streszczenie rozprawy doktorskiej**

**Autor: Anna Pieniak**

**Promotor: prof. nadzw. dr hab. Zbigniew Czarnik**

**Tytuł rozprawy: Sytuacja prawna przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne**

Przedmiotem rozprawy jest analiza zagadnienia dotyczącego procesu reglamentacji działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych i ewolucja regulacji prawnych, od działalności reglamentowanej do działalności regulowanej. Zmiany w sposobie reglamentacji odnoszą się przede wszystkim do przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne jako podmiotu odpowiedzialnego za proces wywozu odpadów komunalnych. W dotychczas obowiązującym stanie prawnym działalność ta stanowiła istotny filar gospodarki odpadami komunalnymi. Wprowadzone zamiany w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi odnoszą się więc w dużej mierze do przedsiębiorcy. Dlatego też podstawowym problemem badawczym rozprawy jest ocena ochrony interesu prawnego i indywidualnego podmiotu odbierającego odpady komunalne i jej efektywność. Konieczność ochrony interesów tego podmiotu upatrywać należy w zmianach sposobu reglamentacji działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych wprowadzonych ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup>.

Główna teza dysertacji zakłada, że zmiana sposobu prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych wpłynęła na sytuację prawną przedsiębiorcy, w ten sposób, że ograniczyła prawa wynikające pierwotnie z zezwolenia. Oznacza to, że przyjęty sposób reglamentacji tego rynku jeszcze bardziej ogranicza zasadę swobody gospodarczej, co musi prowadzić do pytania o uzasadnienie takiego ograniczenia.

Przeprowadzona w pracy analiza dowodzi, że deregulacja wolności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych ma charakter pozorny, bowiem poszerzenie wolności gospodarczej ma miejsce na etapie tworzenia przedsiębiorstwa. Ustawodawca uprościł i usprawnił procedurę zakładania firmy, ale każdy następny etap jej działania jest uzależniony od organu gminy, zwłaszcza związane jest to z obowiązkiem przeprowadzania przetargu w zakresie odbierania odpadów komunalnych lub ich odbierania i zagospodarowania. A trzeba pamiętać, że swoboda działalności gospodarczej odnosi się do każdego etapu prowadzenia działalności, zatem jej utworzenia, prowadzenia i likwidacji.

---

<sup>1</sup> Dz. U z 2011 r. nr 152 poz. 897

Ponadto rozdzielenie gospodarki odpadami komunalnymi na dwa systemy (gminy system odbierania odpadów komunalnych, obowiązujący w stosunku do nieruchomości zamieszkałych i system wolnego wyboru w stosunku do nieruchomości niezamieszkałych), stwarza iluzję poszerzenia wolności gospodarczej. Organ gminy w każdym czasie może podjąć uchwałę o włączeniu systemu wolnego wyboru do systemu gminnego. O tak uregulowanej swobodzie działalności gospodarczej nie można powiedzieć, że jest wolna, gdyż jest uzależniona w pełni od gminy. Ustawodawca wprowadzając zmiany nie przewidział niekorzystnego wpływu tych regulacji na sytuację prawną przedsiębiorcy. Nie dostrzegł zagrożenia w postaci pozbawienia przedsiębiorcę możliwości wykonywania działalności w sytuacji, gdy nie wygra przetargu na odbieranie odpadów komunalnych ogłoszonego przez gminę. A co z kolei uniemożliwia realizację praw wynikających z zezwolenia.

Rozprawę zamyka podsumowanie przeprowadzonych wywodów. Zawiera wnioski wskazujące, że ustawodawca wprowadzając działalność regulowaną w gospodarce odpadami komunalnymi nie zagwarantował w sposób należyty ochrony praw wynikających z zezwolenia jako decyzji administracyjnej uprawniającej do prowadzenia działalności. W tej części przedstawiono postulaty *de lege ferenda* w zakresie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Anna Pieniak